**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДОМОДЕДОВО**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 28.06.2024 № 3453**

городской округ Домодедово

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении Администрацией городского округа Домодедово муниципального земельного контроля на территории городского округа Домодедово за 2023 год

В соответствии со ст.72 Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Уставом городского округа Домодедово Московской области, Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Домодедово Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Домодедово Московской области от 20.09.2021 № 1-4/1151, а также с целью обобщения правоприменительной практики при осуществлении Администрацией городского округа Домодедово муниципального земельного контроля на территории городского округа Домодедово за 2023 год,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении Администрацией городского округа Домодедово муниципального земельного контроля на территории городского округа Домодедово за 2023 год (прилагается).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте городского округа Домодедово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы городского округа Енбекову Л.В.

Глава городского округа Е.М. Хрусталева

УТВЕРЖДЕН

постановлением Администрации городского округа Домодедово

от 28.06.2024 № 3453

Доклад,

содержащий результаты обобщения правоприменительной практики

при осуществлении Администрацией городского округа Домодедово муниципального земельного контроля на территории городского округа Домодедово за 2023 год

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Домодедово осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Домодедово Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Домодедово Московской области от 20.09.2021 № 1-4/1151.

Раздел 1. Общие положения

Администрация городского округа Домодедово Московской области в лице Комитета по управлению имуществом (далее - орган муниципального земельного контроля) осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица):

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

е) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

ж) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

з) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органов муниципального земельного контроля в пределах их компетенции.

Раздел 2. Особенности осуществления муниципального земельного контроля

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» были установлены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в 2023 году, в рамках которых был введен мораторий на плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами, если объект контроля не отнесен к чрезвычайно высокой или высокой категории риска.

Основными мероприятиями при проведении муниципального земельного контроля в 2023 году, в том числе с учетом введенных ограничений, являются профилактические мероприятия (консультирование, информирование, профилактический визит, объявление предостережения),  
а также мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований).

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории городского округа Домодедово Московской области в 2023 году:

- поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации городского округа Домодедово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации округа) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте Администрации округа перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

- актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, размещенное на официальном сайте Администрации округа;

- обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном сайте Администрации округа;

- размещалась на официальном сайте Администрации округа информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

- при необходимости выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проводились обследования земельных участков.

Всего в 2023 году проведено:

- 20413 выездных обследований, 82 консультирования, 34 информирования в рамках исполнения утвержденной программы профилактики на 2023 год, по результатам которых выдано 140 предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, контролируемыми лицами приняты (принимаются) меры по устранению выявленных нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

Практика выявления нарушений обязательных требований показывает, что в 2023 году наибольшую распространенность составляют нарушения следующих обязательных требований:

- нарушение ст.ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), выражающееся в самовольном занятии части земельного участка из состава земель неразграниченной госсобственности. Указанные нарушения возникают путем огораживания территории, прилегающей к земельным участкам. Ответственность за данные действия предусмотрена ст.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- нарушение ст. 42 ЗК РФ, выражающееся в использовании земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием. Как правило, подобные нарушения возникают вследствие ведения коммерческой деятельности на земельных участках, предназначенных для жилой застройки. Ответственность за указанные действия предусмотрена ч. 1 ст.8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации приводят к следующим негативным последствиям:

1. получение недобросовестными землепользователями необоснованной материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также затрат на приобретение земельного участка в собственность на основании договора купли-продажи в случае самовольного занятия земельного участка;

2. получение недобросовестными землепользователями необоснованной материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет использования в коммерческих целях земельных участков, предназначенных для жилой застройки, садоводства и личного подсобного хозяйства, имеющих пониженную кадастровую стоимость и льготную ставку налога на землю в случае нецелевого использования земельного участка.

В целях недопущения нарушений земельного законодательства Российской Федерации участникам земельных отношений необходимо:

- использовать земельный участок в границах, сведения о которых размещены в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН). В случае, если границы используемого земельного участка не определены в соответствии с требованиями земельного законодательства Российской Федерации, рекомендуется провести уточнение границ земельного участка и внести соответствующие сведения в ЕГРН;

- использовать земельный участок в соответствии с установленной категорией земель и видом разрешенного использования, указанными в ЕГРН.

Раздел 3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям

Для снижения негативных последствий разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год. Целями указанной программы является стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами и создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. В качестве инструментов планируется использовать профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Раздел 4. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления   
муниципального земельного контроля

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Домодедово подготовлено с целью обеспечения единообразия к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле, выявлении типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Органом муниципального земельного контроля ведется активная работа, направленная на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о муниципальном земельном контроле, повышение правовой грамотности контролируемых лиц и снижению количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

С целью снижения нарушений обязательных требований в 2024 году продолжится работа, направленная на повышение эффективности контрольной деятельности в рамках муниципального земельного контроля, а именно, реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Домодедово.

Особое внимание планируется уделять информированию контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных мероприятий и правах контролируемых лиц в ходе их проведения.