УТВЕРЖДЕН

22 декабря 2023 г.

Комиссией по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

в городском округе Домодедово

Доклад об антимонопольном

комплаенсе Администрации городского округа Домодедово

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017г № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Администрации городского округа Домодедово (далее - Администрация) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с данным Указом под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений.

Антимонопольный комплаенс создан в соответствии с Постановлением Администрации городского округа Домодедово от 15.12.2023 г. № 7671 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Домодедово Московской области».

Коллегиальным органом, сформированным в соответствии с вышеуказанным Постановлением в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства приняты, Карта комплаенс-рисков и План мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации городского округа Домодедово.

Согласно карте комплаенс-рисков, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Администрации:

- осуществление закупок для муниципальных нужд;

- управление муниципальным имуществом;

- жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство;

- образование;

- культура и спорт.

В целях реализации утвержденного План мероприятий по снижению комплаенс-рисков, в Администрации реализуются следующие меры по их минимизации.

Проекты муниципальных нормативно-правовых актов (далее НПА) проходят проверку на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации. В целях исключения положений противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений Правовым управлением в соответствии с Положением о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления городского округа Домодедово, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Домодедово от 13.11.2018 №1-4/926 на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных органами Администрации. В целях обеспечения возможности проведения независимой экспертизы, для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений проекты НПА размещаются на интернет - сайте органов местного самоуправления. Также, все проекты НПА направляются в Домодедовскую городскую прокуратуру на предмет соответствия требованиям федерального законодательства.

Кроме того, в целях совершенствования муниципальных правовых актов и обеспечения законности в правотворческой деятельности органов местного самоуправления городского округа Домодедово на постоянной основе осуществляется мониторинг НПА.

Предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Услуги предоставляются в соответствии с утвержденными административными регламентами. Руководители органов Администрации, задействованных в предоставлении муниципальных услуг, осуществляют контроль за соблюдением порядка их предоставления.

Закупки товаров, работ, услуг для нужд Администрации, проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", гл. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Сотрудники контрактной службы Администрации и МКУ «Дирекция Единого Заказчика» с рекомендованной периодичностью проходят обучение для поддержания квалификации и профессионального образования. Осуществляется постоянный мониторинг изменений законодательства Российской Федерации и иных НПА о контрактной системе. Проводится анализ поступивших жалоб, допущенных нарушений и учет в работе принятых по жалобам решений. Вся документация о закупках (до их размещения) проходит проверку на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, включая антимонопольное законодательство.

Конкурсы по отбору Управляющих организаций проводятся Администрацией в соответствие с п. 4 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации в соответствии с порядком определенным Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом". Сотрудниками Администрации проводится систематический мониторинг изменений законодательства регламентирующего правила и порядок отбора управляющей организации для управления многоквартирными домами, учитывается в работе судебно-административная практика при принятии решений. Конкурсная документация проходит правовую экспертизу на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, в том числе, на недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

Распоряжение муниципальным имуществом при заключении договоров аренды, купли-продажи земельных участков, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства. Осуществляется постоянный мониторинг законодательства в сфере земельно-имущественных отношений, внутренний контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства при разработке документов.

Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Домодедово «Предпринимательство», утвержденной постановлением Администрации городского округа Домодедово от 31.10.2022 № 3294. Осуществляется внутренний контроль за обоснованностью предоставления финансовой поддержки и отказом в ее предоставлении.

В 2023 году 6 сотрудников уполномоченного учреждения прошло обучение по дополнительной профессиональной программе «Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 3 года проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений (наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства). По результатам проведения анализа представленной информации, необходимо отметить следующее.

Муниципальные нормативные правовые акты соответствуют антимонопольному законодательству. Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов, в которых ФАС выявил нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

Нарушений при предоставлении муниципальных услуг за отчетный период не выявлено.

С 1 января по 31 декабря 2023 года на действия Администрации в сфере закупок в Управление федеральной антимонопольной службы по Московской области была подана 18 жалоб. Из них 9 жалоб признаны необоснованными, 9 жалоб обоснованными.

Нарушений при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом не выявлено.

Нарушений при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства не выявлено.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса Администрации являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предыдущим годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также повышения уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в Администрации разработан план мероприятий, направленный на профилактику и дальнейшее недопущение нарушений антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Работа по обеспечению эффективного функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательств в Администрации продолжается.